

УТВЕРЖДЕНА

Решением Экономического совета
Содружества Независимых Государств
о Концепции поэтапного
формирования общего рынка труда и
регулирования миграции рабочей силы
государств – участников СНГ

от 29 ноября 2024 года

КОНЦЕПЦИЯ поэтапного формирования общего рынка труда и регулирования миграции рабочей силы государств – участников СНГ

Концепция поэтапного формирования общего рынка труда и регулирования миграции рабочей силы государств – участников СНГ (далее – Концепция) – система взглядов на цель, принципы, задачи и этапы формирования общего рынка труда, приоритеты и механизмы реализации политики в сфере социально-трудовых отношений с учетом анализа основных тенденций, национальных и региональных аспектов формирования рынка труда, социально-экономических последствий принимаемых решений, а также создание нормативно-правовой базы общего рынка труда и регулирование миграции рабочей силы.

Концепция разработана в целях реализации Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года, а также на базе международных нормативно-правовых документов.

Под формированием общего рынка труда понимается реализация согласованных мер по воспроизводству, регулированию, обмену и рациональному использованию рабочей силы в государствах – участниках СНГ, направленных на повышение эффективности использования совокупного трудового и интеллектуального потенциала государств – участников Содружества.

Разработка согласованных подходов к формированию общего рынка труда и регулированию миграции рабочей силы является важным условием свободного перемещения рабочей силы.

Общий рынок труда предполагает формирование правовых, экономических и социальных условий и механизмов, учитывающих интересы работников государств – участников Содружества.

Создание общего рынка труда как составной и необходимой части общего экономического пространства станет одним из важнейших факторов экономического развития государств – участников СНГ и на взаимовыгодной основе будет способствовать интеграционным процессам на пространстве Содружества.

Общие тенденции и ключевые проблемы национальных рынков труда государств – участников СНГ

Современное состояние национальных рынков труда государств – участников Содружества характеризуется следующими основными признаками:
недостаточно эффективно функционирующим механизмом, регулирующим профессиональную подготовку рабочей силы в соответствии с потребностями рынка труда;

недостаточным развитием или отсутствием в отдельных государствах – участниках СНГ системы государственного профессионального образования, гибко и оперативно реагирующей на изменения спроса на рабочую силу;

снижением квалификации работников вследствие невозможности заниматься деятельностью в соответствии с имеющейся профессией и квалификацией, что влечет их трудоустройство в неформальном секторе занятости;

увеличением спроса на квалифицированную рабочую силу и снижением ее предложения;

ухудшением качественных характеристик имеющихся рабочих мест и медленным созданием новых, в результате чего снижаются возможности трудоустройства незанятого населения;

сохранением высокого уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в связи с увеличением количества рабочих мест с неблагоприятными условиями труда в отдельных государствах – участниках СНГ;

наличием проблем трудоустройства отдельных групп населения: молодежи, женщин, людей с инвалидностью и др.;

выходом в ряде государств – участников СНГ на рынок труда граждан, ранее не претендовавших на рабочие места;

наличием в отраслях экономики скрытой безработицы;

снижением спроса на рабочую силу при росте численности трудоспособного населения и увеличением безработицы в ряде государств – участников СНГ;

наличием трудоизбыточных территорий при ограниченных возможностях перераспределения рабочей силы;

наличием трудовой миграции с преобладанием потоков в отдельные государства – участники СНГ;

значительной численностью нелегальных трудящихся-мигрантов в ряде государств – участников СНГ;

ростом напряженности на рынке труда в сельской местности отдельных государств – участников СНГ;

активным развитием электронных (цифровых) технологий, изменением характеристик труда, распространением нетипичных форм трудоустройства и занятости трудовых мигрантов, таких как дистанционный труд и самозанятость;

отсутствием в некоторых государствах – участниках СНГ надлежащего правового регулирования дистанционного труда и самозанятости иностранных граждан;

невысоким уровнем применения информационных технологий в целях идентификации иностранных граждан при предоставлении им государственных услуг и осуществлении государственного контроля в сфере миграции в большинстве государств – участников СНГ;

обходом существующих механизмов обеспечения безопасности, прежде всего путем получения гражданами новых удостоверяющих личность национальных документов с измененными персональными данными в большинстве государств – участников СНГ.

Цель, принципы, приоритеты и задачи формирования общего рынка труда

Общий рынок труда является составной частью общего экономического пространства Содружества.

Цель формирования общего рынка труда – создание правовых и институциональных условий для воспроизводства, регулирования, обмена и рационального использования рабочей силы в государствах – участниках Содружества, а также свободного передвижения рабочей силы по территориям государств – участников СНГ с учетом социально-экономических интересов и требований национальных рынков труда каждого государства.

Принципами формирования общего рынка труда являются:

добровольность участия в нем государств – участников СНГ, объединяющих усилия по развитию интеграционных процессов в сфере экономических, социальных и трудовых отношений;

равенство прав трудящихся-мигрантов – граждан государств – участников СНГ и членов их семей с гражданами принимающих государств в области труда и занятости, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством государств – участников СНГ;

свобода передвижения трудящихся-мигрантов и членов их семей по территориям государств – участников СНГ с учетом национального законодательства и международных договоров государств – участников СНГ;

уважение и соблюдение норм и принципов международного права, международных договоров, сторонами которых являются государства – участники СНГ.

Приоритетами политики формирования общего рынка труда являются:

координация деятельности по регулированию рынка труда с учетом национальных интересов государств – участников Содружества;

принятие совместных мер по противодействию незаконной трудовой деятельности иностранных граждан;

выработка согласованных подходов к воспроизводству, обмену и рациональному использованию рабочей силы;

достижение сбалансированности спроса и предложения рабочей силы;
 соблюдение гарантий в области труда и занятости трудящимся-мигрантам государств – участников СНГ на уровне граждан принимающих государств;
 принятие мер по охране здоровья трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Задачами формирования общего рынка труда и механизмами их реализации являются:

а) разработка и совершенствование нормативно-правовой базы Содружества, способствующей формированию общего рынка труда в соответствии с национальными законодательствами государств – участников СНГ;

б) обеспечение сбалансированности спроса и предложения рабочей силы путем:

совершенствования отраслевой структуры занятости населения;

создания новых, сохранения и повышения качества существующих рабочих мест;

разработки и повышения эффективности реализуемых государственными органами, предоставляющими услуги в сфере занятости населения, программ и услуг, направленных на снижение уровня безработицы;

в) проведение согласованной политики в области трудовой миграции с учетом экономической ситуации, тенденций ее изменения и потребности отдельных отраслей в специалистах из-за рубежа;

г) повышение конкурентоспособности рабочей силы, развитие и совершенствование кадровой политики, направленной на:

сохранение высококвалифицированного кадрового потенциала, эффективное использование имеющихся рабочих мест;

совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников, развитие системы непрерывного профессионального образования;

д) совершенствование политики в области оплаты и охраны труда и социального страхования и/или социального обеспечения;

е) снижение напряженности на рынке труда;

ж) расширение возможностей для трудоустройства отдельных групп населения: молодежи, женщин, людей с инвалидностью и др.;

з) улучшение социального благополучия населения;

и) информационное обеспечение формирования общего рынка труда;

к) реализация в государствах – участниках СНГ, участвующих в программах организованного привлечения трудящихся-мигрантов и заинтересованных в их успешном трудоустройстве, комплекса мероприятий по доиммиграционной подготовке лиц, выезжающих для работы в другое государство, в том числе предусматривающих:

информирование о возможности трудоустройства в других государствах – участниках СНГ, за пределами государства постоянного проживания;

информирование о мерах государственной поддержки организованной трудовой миграции, в том числе посредством размещения в средствах массовой информации статей и программ;

предварительную подготовку желающих выехать для трудоустройства в другое государство к сдаче экзаменов на знание языка государства трудоустройства, языковую и правовую подготовку;

проверку выезжающих для работы на предмет нахождения их в международном или межгосударственном розыске, проверку на запрет въезда в государство трудоустройства;

оказание необходимой правовой, информационно-консультативной помощи и материальной поддержки (содействие в организации проезда граждан до места осуществления ими трудовой деятельности и обратно, содействие в оформлении разрешительных документов на работу при необходимости, другие меры поддержки), в том числе за счет работодателей, привлекающих на работу трудящихся-мигрантов;

л) внедрение современных и удобных интерактивных мобильных приложений для трудовых мигрантов и работодателей, желающих привлекать работников из государств – участников СНГ, позволяющих удаленно договариваться о трудоустройстве, заранее оформлять документы, необходимые для пересечения государственной границы и осуществления трудовой деятельности;

м) стремление к переходу от стихийных, неконтролируемых миграционных потоков к механизмам комфортного для трудовых мигрантов привлечения на основе предварительного подбора кандидатов на трудоустройство в государства постоянного проживания;

н) проведение совместных мероприятий по обмену опытом компетентных ведомств и заинтересованных организаций по следующим перспективным направлениям:

сокращение теневой занятости иностранных граждан и их легализация, в том числе на основе отказа от разрешительных документов и постепенного перехода к новым современным реестровым моделям привлечения иностранных работников;

расширение использования, при оказании государственных услуг и осуществлении контроля в сфере миграции, механизмов биометрической идентификации;

снижение масштабов незаконной миграции, повышение уровня предоставляемых трудовым мигрантам государственных услуг и оказание содействия по обеспечению их прав при утрате «бумажных» документов;

создание эффективных правовых инструментов регулирования миграционных потоков на основе широкого внедрения информационных технологий, понятных миграционных правил, свободных от административных барьеров.

Этапы формирования общего рынка труда государств – участников СНГ

Формирование общего рынка труда предполагает поэтапное сближение нормативно-правовой базы государств – участников СНГ в социально-трудовой сфере.

На первом этапе предполагается продолжить практику разработки Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ модельных законодательных актов, а также заключения государствами – участниками СНГ международных договоров (соглашений), учитывающих их национальные интересы и предусматривающих:

сохранение права на свободное передвижение граждан государств – участников СНГ на пространстве Содружества с учетом национального законодательства и международных договоров государств – участников СНГ;

информационное обеспечение формирования общего рынка труда;

общие принципы сотрудничества государств – участников СНГ в обеспечении возможностей для трудоустройства отдельных групп населения: молодежи, женщин, людей с инвалидностью и др.;

организованное привлечение трудящихся-мигрантов для осуществления трудовой деятельности в государствах – участниках СНГ;

разработку программ по обучению трудящихся-мигрантов языку, основам и особенностям истории, культуры и права государства трудоустройства;

сотрудничество государственных органов, предоставляющих услуги в сфере занятости, и миграционных служб государств – участников СНГ в сфере трудовой миграции;

формирование согласованных требований к подтверждению профессиональной деятельности и обучению работников;

определение согласованных подходов к признанию в государствах трудоустройства документов об образовании, выданных образовательными организациями (учреждениями образования, организациями в сфере образования) государств – участников СНГ, за исключением документов об образовании, свидетельствующих о получении медицинского, фармацевтического образования.

На втором этапе предполагается согласовать и отработать механизмы формирования и функционирования общего рынка труда, предусматривающие:

гармонизацию трудового законодательства и выработку согласованной политики в сфере социального страхования и/или социального обеспечения;

организацию функционирования национальных информационных систем, в том числе банков данных о наличии вакантных рабочих мест;

проведение процедуры сопоставления результатов обучения по программам профессиональной подготовки и переподготовки работников;

реализацию программ по обучению трудящихся-мигрантов языку, основам и особенностям истории, культуры и права государства трудоустройства;

разработку общих принципов и подходов к сближению законодательства в сфере охраны труда;

обеспечение доступности и качества медицинской помощи трудящимся-мигрантам и членам их семей, в том числе на основе медицинского страхования, с учетом национального законодательства и международных договоров государств – участников СНГ.

На третьем этапе предполагается:

завершение формирования единого правового пространства общего рынка труда государств – участников Содружества с учетом основных положений международных правовых актов и договоров в сфере труда, занятости и миграции;

обеспечение равных гарантий в области труда и занятости для трудящихся-мигрантов и членов их семей с гражданами принимающего государства с учетом национального законодательства и международных договоров государств – участников СНГ;

выполнение согласованных мер в области обеспечения условий и охраны труда;

создание типовых механизмов осуществления контроля за использованием труда трудящихся-мигрантов и защиты их прав в области социально-трудовых отношений.

Организационное и финансовое обеспечение

Государствами – участниками Содружества разрабатывается и утверждается Комплексная программа, направленная на создание общего рынка труда и регулирование миграции рабочей силы государств – участников СНГ.

Для решения задач формирования общего рынка труда и регулирования трудовой миграции Консультативный Совет по труду, занятости и социальной защите населения государств – участников СНГ, Совет руководителей миграционных органов государств – участников СНГ и соответствующие национальные органы государств проводят мониторинг, анализ, обобщение и обмен информацией о состоянии рынка труда, демографической и миграционной ситуации в государствах – участниках Содружества, научные исследования по наиболее актуальным проблемам формирования общего рынка труда и регулирования миграции рабочей силы.

Реализация Концепции обеспечивается уполномоченными государственными органами, определяемыми государствами – участниками СНГ в порядке, установленном национальным законодательством, с последующим информированием Исполнительного комитета СНГ об их составе.

Финансовое обеспечение мероприятий Концепции осуществляется государствами – участниками СНГ за счет и в пределах средств, предусматриваемых в национальных бюджетах уполномоченным государственным органам на обеспечение возложенных на них функций, а также за счет внебюджетных источников, привлекаемых государствами (их хозяйствующими субъектами) в установленном национальным законодательством порядке.